

# Diritto delle Relazioni Industriali

Rivista trimestrale già diretta da  
**MARCO BIAGI**

## *In questo numero*

### RICERCHE

*Riflessioni sulla partecipazione a partire dalla proposta CISL*

### INTERVENTI

*Il contributo del Cnel alla conoscenza delle dinamiche del mercato del lavoro e degli assetti normativi e retributivi espressi dalla contrattazione  
Prospettive di riforma del reato di intermediazione illecita e sfruttamento del lavoro*

### RELAZIONI INDUSTRIALI E RISORSE UMANE

*La partecipazione organizzativa a cinque anni dal Patto per la fabbrica*

### GIURISPRUDENZA ITALIANA

*Soluzioni ragionevoli e tutela antidiscriminatoria  
Termini di fonte collettiva e reintegra: un cul-de-sac per i lavoratori  
Appalto, tecnologia e poteri datoriali  
Mobbing o straining: tutela risarcitoria  
TFS dei dipendenti pubblici: uguaglianza "proporzionale" ma selettiva  
Lo scostamento dal CCNL rende l'offerta anomala?  
Obbligo vaccinale contro SARS-CoV-2 davanti alla Corte costituzionale  
Sindacati in azione (di classe): legittimazione ad agire  
Adeguatezza della retribuzione nella determinazione giudiziale*

### LEGISLAZIONE, PRASSI AMMINISTRATIVE E CONTRATTAZIONE

*Orario multiperiodale nella contrattazione collettiva nella manifattura  
Diffusione del welfare aziendale in Italia e "grande dimissione"  
Cnel: valorizzazione della contrattazione per un salario minimo adeguato*

### DIRITTO EUROPEO E INTERNAZIONALE DEL LAVORO

*Discrezionalità dello Stato membro nella disciplina del trattamento dei dati personali del lavoratore  
Ryanair: Aiuti di Stato e trattamento retributivo minimo nel settore aereo*

**N. 4/XXXIII - 2023**

4

2023

Diritto delle Relazioni Industriali

Publicazione Trimestrale - Poste Italiane s.p.a. - Spedizione in abbonamento postale - D.L. 353/2003 (convertito in L. 27/02/2004 n° 46) articolo 1, comma 1, DCB (VARESE)



Diritto delle Relazioni Industriali fa parte della  
*International Association of Labour Law Journals*



21101859



**ADAPT**  
www.adapt.it  
**UNIVERSITY PRESS**

**GIUFFRÈ**  
GIUFFRÈ FRANCIS LEFEBVRE

# DIRITTO DELLE RELAZIONI INDUSTRIALI

Rivista fondata da Luciano Spagnuolo Vigorita e già diretta da Marco Biagi

## DIREZIONE

Tiziano Treu, Mariella Magnani, Michele Tiraboschi (*direttore responsabile*)

## COMITATO SCIENTIFICO

Gian Guido Balandi, Francesco Basenghi, Mario Biagioli, Andrea Bollani, Roberta Bortone, Alessandro Boscati, Guido Canavesi, Umberto Carabelli, Bruno Caruso, Laura Castelvetti, Giuliano Cazzola, Gian Primo Cella, Maurizio Del Conte, Raffaele De Luca Tamajo, Vincenzo Ferrante, Marco Ferraresi, Pietro Ichino, Vito Sandro Leccese, Fiorella Lunardon, Arturo Maresca, Oronzo Mazzotta, Gaetano Natullo, Luca Nogler, Angelo Pandolfo, Roberto Pedersini, Marcello Pedrazzoli, Giuseppe Pellacani, Adalberto Perulli, Giampiero Proia, Mario Ricciardi, Mario Rusciano, Riccardo Salomone, Franco Scarpelli, Paolo Sestito, Luciano Spagnuolo Vigorita, Patrizia Tullini, Armando Tursi, Pier Antonio Varesi, Gaetano Zilio Grandi, Carlo Zoli, Lorenzo Zoppoli.

## COMITATO EDITORIALE INTERNAZIONALE

Antonio Baylos Grau (*Castilla la Mancha*), Janice Bellace (*Pennsylvania*), Jesús Cruz Villalón (*Siviglia*), Simon Deakin (*Cambridge*), Anthony Forsyth (*Melbourne*), Julio Grisolia (*Buenos Aires*), Thomas Haipeter (*Duisburg*), Patrice Jalette (*Montreal*), José João Abrantes (*Lisbona*), Maarten Keune (*Amsterdam*), Csilla Kolonnay Lehoczký (*Budapest*), Lourdes Mella Méndez (*Santiago de Compostela*), Antonio Ojeda Avilés (*Siviglia*), Shinya Ouchi (*Tokyo*), Miguel Rodríguez-Pinero y Bravo-Ferrer (*Madrid*), Juan Raso Delgue (*Montevideo*), Malcolm Sargeant (*Londra*), Manfred Weiss (*Francoforte*).

## REDAZIONE

Emanuele Dagnino (*redattore capo*), Alessio Caracciolo, Lilli Viviana Casano, Francesca De Michiel, Maria Del Frate, Michele Faioli, Marco Ferraresi (*coordinatore Osservatorio giurisprudenza italiana*), Giorgio Impellizzieri, Giuseppe Ludovico, Pietro Manzella (*revisione linguistico*), Mariagrazia Militello, Michele Murgo, Giovanni Battista Panizza, Veronica Papa, Sara Prodocimi, Giovanni Pigliararmi, Alessandra Quaini, Pierluigi Rauseri, Nicolò Rossi, Raffaello Santagata, Francesco Seghezzi, Michele Squeglia, Paolo Tomassetti.

## COMITATO DEI REVISORI

Francesco Basenghi, Vincenzo Bavaro, Mario Biagioli, Marina Brollo, Luca Calcaterra, Piera Campanella, Bruno Caruso, Matteo Corti, Maurizio Del Conte, Vincenzo Ferrante, Luigi Fiorillo, Donata Gottardi, Stefano Giubboni, Pietro Ichino, Vito Sandro Leccese, Fiorella Lunardon, Marco Marazza, Arturo Maresca, Oronzo Mazzotta, Luca Nogler, Marco Novella, Antonella Occhino, Pasquale Passalacqua, Marcello Pedrazzoli, Adalberto Perulli, Giampiero Proia, Orsola Razzolini, Roberto Romei, Anna Trojsi, Patrizia Tullini, Armando Tursi, Antonio Vallebona, Pier Antonio Varesi, Gaetano Zilio Grandi, Carlo Zoli, Antonello Zoppoli, Lorenzo Zoppoli.

Centro Studi Internazionali e Comparati del Dipartimento di Economia Marco Biagi  
Diritto Economia Ambiente Lavoro – Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia,  
Viale Berengario, 51 – 41100 Modena (Italy) – Tel. +39 059 2056742; Indirizzo e-mail:  
[dri@unimore.it](mailto:dri@unimore.it)

Dipartimento di Studi Giuridici – Università degli Studi di Pavia

Corso Strada Nuova, 65 – 27100 Pavia (Italy) – Tel. +39 0382 984013; Indirizzo e-mail:  
[dri@univr.it](mailto:dri@univr.it)

Segreteria di redazione: Laura Magni [laura.magni@adapt.it](mailto:laura.magni@adapt.it)

*Diritto delle Relazioni Industriali* si impegna a procedere alla selezione qualitativa dei materiali pubblicati sulla base di un metodo di valutazione formalizzata e anonima di cui è responsabile il Comitato dei revisori. Tale sistema di valutazione è coordinato dalla direzione che si avvale anche del Comitato scientifico e del Comitato editoriale internazionale.

Amministrazione: Casa editrice Giuffrè Francis Lefebvre S.p.A.,  
via Monte Rosa, 91 - 20149 Milano - tel. 02/38.089.200 - fax 02/38089432  
Internet: <http://www.giuffrefrancislefebvre.it> - e-mail: [vendite@giuffrefl.it](mailto:vendite@giuffrefl.it)

## Pubblicità:

Giuffrè Francis Lefebvre S.p.A. - Servizio Pubblicità, via Monte Rosa, 91 - 20149 Milano -  
tel. 02/38.089.380 - fax 02/38089426  
e-mail: [periodici@giuffrefl.it](mailto:periodici@giuffrefl.it)

## CONDIZIONI DI ABBONAMENTO PER IL 2023

Unione europea	€ 150,00
Paesi extra Unione europea	€ 225,00
Prezzo di un singolo numero (Extra U.E. € 60,00)	€ 38,00

Sconto 10% per i soci AISRI - soci ADAPT - abbonati Bollettino ADAPT - soci AIDP - soci GIDP

## RIVISTA ON-LINE ALL'INTERNO DI "BIBLIOTECA RIVISTE" DAL 1991

U.E. € 120,00\*

\*IVA esclusa

La rivista on-line riproduce, in pdf, i contenuti di ogni fascicolo dall'anno indicato fino all'ultimo numero in pubblicazione.

La sottoscrizione dell'abbonamento garantisce un accesso di 365 giorni dalla data di sottoscrizione.

In seguito alla sottoscrizione sarà inviata all'abbonato una password di accesso.

Il sistema on-line Biblioteca Riviste permette la consultazione dei fascicoli attraverso ricerche:

- full text
- per estremi di pubblicazione (numero e anno fascicolo)
- per data

In caso di sottoscrizione contemporanea alle due riviste cartacee qui di seguito indicate **sconto 10% sulla quota di abbonamento:**

	Unione europea	Paesi extra Unione europea
<i>Diritto delle Relazioni Industriali</i>	€ 150,00	€ 225,00
<i>Rivista Italiana di Diritto del Lavoro</i>	€ 185,00	€ 255,00

L'abbonamento alla rivista cartacea decorre dal 1° gennaio di ogni anno e dà diritto a tutti i numeri relativi all'annata, compresi quelli già pubblicati.

Il pagamento può effettuarsi direttamente all'Editore:

- con versamento sul **c.c.p. 721209**, indicando chiaramente gli estremi dell'abbonamento;
- **a ricevimento fattura** (riservata ad enti e società);
- acquisto on-line tramite sito "shop.giuffre.it";
- oppure tramite gli **Agenti Giuffrè Francis Lefebvre S.p.A.** a ciò autorizzati (cfr. <https://shop.giuffre.it/agenti>).

Il rinnovo dell'abbonamento deve essere effettuato entro il 31 marzo di ciascun anno.

I fascicoli non pervenuti all'abbonato devono essere reclamati al ricevimento del fascicolo successivo. Decorso tale termine si spediscono, se disponibili, contro rimessa dell'importo.

Le comunicazioni in merito a mutamenti di indirizzo vanno indirizzate all'Editore.

Per ogni effetto l'abbonato elegge domicilio presso Giuffrè Francis Lefebvre S.p.A. - via Monte Rosa, 91 - 20149 Milano.

*I contributi pubblicati in questa rivista potranno essere riprodotti dall'Editore su altre, proprie pubblicazioni, in qualunque forma*

Registrazione presso il Tribunale di Milano al n. 1 del 4 gennaio 1991

R.O.C. n. 6569 (già RNS n. 23 vol. 1 foglio 177 del 2/7/1982)

*Direttore responsabile:* MICHELE TIRABOSCHI



Pubblicità inferiore al 45%

Stampato da Galli Edizioni S.r.l. - Varese

## ***SOMMARIO*** - n. 4/2023

---

### **Ricerche: Riflessioni sulla partecipazione a partire dalla proposta CISL**

TIZIANO TREU <i>La proposta della Cisl sulla partecipazione al lavoro. Per una governance di impresa partecipata dai lavoratori.....</i>	889
EDOARDO ALES <i>La proposta di legge Cisl sulla partecipazione dei lavoratori all'impresa socialmente responsabile: una stimolante e articolata base per una seria riflessione .....</i>	913
MATTEO CORTI <i>L'eterno ritorno del dibattito sulla partecipazione in Italia. La proposta della Cisl nel quadro comparato .....</i>	939
LORENZO ZOPPOLI <i>La partecipazione sindacale nella civiltà digitale...</i>	958

### **Interventi**

MICHELE TIRABOSCHI <i>Il contributo del Cnel alla conoscenza delle dinamiche del mercato del lavoro e degli assetti normativi e retributivi espressi dalla contrattazione collettiva.....</i>	977
CARLO CUCINOTTA <i>Prospettive di riforma del reato di intermediazione illecita e sfruttamento del lavoro .....</i>	998

### **Relazioni industriali e risorse umane**

GIORGIO IMPELLIZZIERI <i>La cosiddetta "partecipazione organizzativa": un primo bilancio a cinque anni dal Patto per la fabbrica.....</i>	1029
---	------

### **Osservatorio di giurisprudenza italiana**

MARIA TERESA AMBROSIO <i>Le soluzioni ragionevoli quali argomenti a favore della tutela antidiscriminatoria (nota a Trib. Lecco 9 febbraio 2023).....</i>	1057
COSTANTINO CORDELLA <i>Termini di fonte collettiva e reintegra: un cul-de-sac per i lavoratori (nota a Cass. 21 aprile 2023, n. 10802).....</i>	1064

FRANCESCA DE MICHIEL <i>Ancora sul rapporto tra appalto, tecnologia e poteri datoriali</i> (nota a Trib. Padova 3 marzo 2023, n. 126, e App. Venezia 30 marzo 2023, n. 191).....	1072
ARIANNA FERRAGUZZO <i>Si chiami mobbing o straining, quel che conta è il fatto illecito</i> (nota a Cass. ord. 19 ottobre 2023, n. 29101).....	1079
GABRIELE FRANZA <i>Ancora sul TFS dei dipendenti pubblici: l'uguaglianza "proporzionale" ma selettiva della Consulta</i> (nota a C. cost. 23 giugno 2023, n. 130).....	1084
GIUSEPPINA PAPINI <i>Lo scostamento dal CCNL rende l'offerta anomala?</i> (nota a TAR Veneto 3 agosto 2023, n. 1144).....	1092
PAOLO PASCUCCI <i>L'obbligo vaccinale contro il virus SARS-CoV-2 davanti alla Corte costituzionale</i> (nota a C. cost. 9 febbraio 2023, n. 14) .	1100
VENERA PROTOPAPA <i>Sindacati in azione (di classe): il nodo della legittimazione ad agire</i> (nota a TAR Lazio 23 giugno 2023, n. 10653).....	1111
SARA ROCCISANO <i>L'adeguatezza della retribuzione nella determinazione giudiziale</i> (nota a App. Milano 5 giugno 2023, n. 653).....	1120

#### **Osservatorio di legislazione, prassi amministrative e contrattazione**

FRANCESCO ALIFANO <i>L'orario multiperiodale nella contrattazione collettiva: alcune evidenze dalla manifattura</i> .....	1129
MASSIMILIANO DE FALCO <i>La diffusione del welfare aziendale in Italia nella (e oltre la) "grande dimissione"</i> .....	1140
SILVIA SPATTINI <i>La valorizzazione della contrattazione collettiva per un salario minimo adeguato: osservazioni e proposte del Cnel</i> .....	1150

#### **Osservatorio di diritto europeo e internazionale del lavoro**

ALESSANDRA INGRAO <i>Il regolamento privacy e la discrezionalità dello Stato membro nella disciplina del trattamento dei dati personali del lavoratore</i> (nota a C. giust. 30 marzo 2023, causa C-34/21).....	1159
ROCCO LOBIANCO, CARMELA GAROFALO <i>"Ryanair contro tutti o tutti contro Ryanair": il trattamento retributivo minimo nel settore aereo al vaglio dei giudici europei</i> (nota a Trib. UE 24 maggio 2023, causa T-268/21).....	1165

# INDICE ANALITICO

## *Aiuti di Stato*

- Aiuti di Stato - Mercato italiano del trasporto aereo - Regime di compensazione delle compagnie aeree titolari di licenza rilasciata dalle autorità italiane - Decisione di non sollevare obiezioni - Aiuto destinato a ovviare ai danni arrecati da un evento eccezionale - Obbligo di motivazione [1165] (Trib. UE 24 maggio 2023, causa T-268/21, *Ryanair DAC c. Commissione europea*, con nota di R. LOBIANCO, C. GAROFALO).

## *Appalto*

- Contratto di appalto di servizi - Interposizione illecita di manodopera - Art. 29, comma 1, d.lgs. n. 276/2003 - Titolarità del rapporto di lavoro - Esercizio del potere direttivo e di controllo - Proprietà degli strumenti tecnologici [1072] (Trib. Padova 3 marzo 2023, n. 126, con nota di F. DE MICHIEL).
- Contratto di appalto di servizi - Interposizione illecita di manodopera - Art. 29, comma 1, d.lgs. n. 276/2003 - Titolarità del rapporto di lavoro - Esercizio del potere direttivo e di controllo - Proprietà degli strumenti tecnologici [1072] (App. Venezia 30 marzo 2023, n. 191, con nota di F. DE MICHIEL).
- Appalti pubblici - Procedure di affidamento - Gara - Offerta - Costo del personale - Costi da interferenza - Congruità dell'offerta [1091] (TAR Veneto 3 agosto 2023, n. 1144, con nota di G. PAPINI).

## *Diritto antidiscriminatorio*

- Discriminazione diretta - Lavoratore malato cronico - Ricerca di accomodamenti ragionevoli - Bilanciamento tra interesse del datore e del lavoratore disabile - Potere organizzativo - Limiti [1057] (Trib. Lecco 9 febbraio 2023, con nota di M.T. AMBROSIO).

## *Lavoro pubblico*

- TFS - Cessazione del rapporto per limiti di età o di servizio - Differimento legale del termine di liquidazione - Rateizzazione del pagamento - Questioni di legittimità ex artt. 3 e 36 Cost. - Inammissibilità [1084] (C. cost. 23 giugno 2023, n. 130, con nota di G. FRANZA).

## *Licenziamento*

- Licenziamento - Termine di fonte collettiva - Sanzione applicabile - Interpretazione del testo collettivo [1064] (Cass. 21 aprile 2023, n. 10802, con nota di C. CORDELLA).

*Orario di lavoro*

- CCNL per l'industria metalmeccanica e della installazione di impianti 5 febbraio 2021, tra Federmeccanica, Assital e Fim-Cisl, Fiom-Cgil, Uilm-Uil [1129] (con nota di F. ALIFANO).
- CCNL per gli addetti all'industria chimica, chimico-farmaceutica, delle fibre chimiche e dei settori Abrasivi, Lubrificanti e GPL 13 giugno 2022, tra Federchimica, Farindustria e Filctem-Cgil, Femca-Cisl, Uiltec-Uil [1129] (con nota di F. ALIFANO).
- CCNL per l'industria alimentare 31 luglio 2020, tra Ancit, Anicav, Assalzo, Assica, Assitol, Assobibe, Assobirra, Assocarni, Assolatte, Federvini, Italmopa, Mineracqua, Unione Italiana Food, Unionzucchero, con la partecipazione e il coordinamento di Federalimentare, e Fai-Cisl, Flai-Cgil, Uila-Uil [1129] (con nota di F. ALIFANO).

*Protezione dei dati dei lavoratori*

- Protezione dei dati in ambito lavorativo - Norme nazionali aggiuntive - Clausole di apertura - Requisiti - Basi giuridiche del trattamento [1159] (C. giust. 30 marzo 2023, causa C-34/21, *Hauptpersonalrat der Lehrerinnen und Lehrer beim Hessischen Kultusministerium c. Minister des Hessischen Kultusministeriums*, con nota di A. INGRAO).

*Retribuzione*

- Retribuzione proporzionata e sufficiente - Determinazione giudiziale - Art. 36 Cost. - CCNL Istituti di vigilanza privata - Proprietari di fabbricati - Direttiva (UE) 2022/2041 [1120] (App. Milano 5 giugno 2023, n. 653, con nota di S. ROCCISANO).

*Salario minimo*

- CNEL, *Elementi di riflessione sul salario minimo in Italia. Parte I: Inquadramento e analisi del problema. Parte II: Osservazioni conclusive e proposte*, 2023 [1150] (con nota di S. SPATTINI).

*Salute e sicurezza nei luoghi di lavoro*

- Salute (Tutela della) - Profilassi internazionale - Prevenzione anti SARS-CoV-2 per il personale sanitario - Previsione dell'obbligo vaccinale e della sospensione dall'esercizio della professione in caso di inadempimento - Denunciata violazione del diritto alla salute - Insussistenza - Non fondatezza della questione [1100] (C. cost. 9 febbraio 2023, n. 14, con nota di P. PASCUCCI).
- *Straining - Mobbing* - Condizioni di lavoro - Salute psicofisica [1079] (Cass. ord. 19 ottobre 2023, n. 29101, con nota di A. FERRAGUZZO).

*Sindacato e processo*

- Azione di classe - Elenco pubblico delle organizzazioni e associazioni legittimate ad agire - Limitazione della legittimazione ad agire ai soli enti del terzo settore -

---

Esclusione delle OO.SS. - Illegittimità - Sussiste [1110] (TAR Lazio 23 giugno 2023, n. 10653, con nota di V. PROTOPAPA).

*Welfare aziendale*

- M. TIRABOSCHI (a cura di), *Welfare for People. Sesto rapporto su Il welfare occupazionale e aziendale in Italia*, ADAPT University Press, 2023 [1140] (con nota di M. DE FALCO).

